



ZAPRIMLJENO

16 -03- 2022



REPUBLIKA HRVATSKA

OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE,
GRADITELJSTVO I ZAŠTITU OKOLIŠA

Ovo rješenje postalo je pravomoćno

dana 16. srpnja 2022. godine

Osijek, 18. 8. 2022. godine

Potpis:



KLASA: UP/I^o-351-01/21-11/4

URBROJ: 2158-16-03/02-22-66

Osijek, 14. ožujka 2022.

Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Osječko-baranjske županije, OIB: 10383308860, povodom zahtjeva VDM Energija d.o.o. iz Križevaca, Gregurovec 23, OIB: 37045165848, za izdavanje izmjene dozvole za gospodarenje otpadom temeljem članka 85. stavka 2. i članka 97. stavka 3. Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), u izvršenju Rješenja Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja KLASA: UP/II-351-02/21-21/25, URBROJ: 517-14-2-2-21-2 od 10. studenoga 2021., u ponovljenom postupku, donosi

**RJEŠENJE O IZMJENI
DOZVOLE ZA GOSPODARENJE OTPADOM**

- U dozvoli za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I^o-351-01/19-11/9, URBROJ: 2158/1-01-16/44-19-16 od 5. prosinca 2019., izmijenjenoj Rješenjem o izmjeni dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I^o-351-01/20-11/13, URBROJ: 2158/1-01-16/45-20-16 od 16. studenoga 2020. točke I., II. i III. mijenjaju se i glase:

„I. Dozvoljava se društvu VDM Energija d.o.o. iz Križevaca, Gregurovec 23, OIB: 37045165848, (u dalnjem tekstu: stranka) na lokaciji u Donjem Miholjcu, Industrijska zona Janjevci bb, k.č.br. 1124/3 k.o. Donji Miholjac obavljanje djelatnosti oporabe neopasnog otpada *postupcima R3, R12 i R13.*

II. Djelatnost iz točke I. uključuje sljedeće postupke, vrste i količine otpada:

br.	KLUČNI BROJ OTPADA	NAZIV OTPADA	POSTUPAK						KAPACITET POSTUPKA
			S	IS	PU	PP	R	D	
1.	02 01 06	životinjske fekalije, urin i gnoj (uključujući onečišćenu slamu) i efluenti, koji se posebno sakupljaju i obraduju izvan mjesta njihova nastanka					3		25.550 t/god
2.	02 02 03	materijali neprikladni za potrošnju ili preradu					3		25.550 t/god
3.	02 03 01	muljevi od pranja, čišćenja, guljenja, centrifugiranja i separacije					3		25.550 t/god
4.	02 03 04	materijali neprikladni za potrošnju ili preradu					3		25.550 t/god
							12		25.550 t/god
							13		70 t
5.	02 05 01	materijali neprikladni za potrošnju ili preradu					3		25.550 t/god
6.	03 03 11	muljevi od obrade efluenata na mjestu njihova nastanka, koji nisu navedeni pod 03 03 10					3		25.550 t/god

7.	19 06 06	proizvod digestije od anaerobne obrade životinjskog i biljnog otpada				3		25.550 t/god
8.	19 08 09	mješavine masti i ulja iz separatora ulje/voda, koje sadrže samo jestivo ulje i masnoće				3		25.550 t/god
9.	19 08 12	muljevi iz biološke obrade industrijskih otpadnih voda, koji nisu navedeni pod 19 08 11*				3		25.550 t/god
10.	20 01 08	biorazgradivi otpad iz kuhinja i kantina				3		25.550 t/god
						12		25.550 t/god
						13		70 t
11.	20 02 01	biorazgradivi otpad				3		25.550 t/god
						12		25.550 t/god
						13		70 t
12.	20 03 02	otpad s tržnica				3		25.550 t/god

Dopuštena ukupna količina svih vrsta otpada navedenih ovom točkom koje je u jednom trenutku dopušteno držati na lokaciji gospodarenja otpadom temeljem ove dozvole iznosi: 70 t.

III. Tehnološki procesi i uvjeti obavljanja tehnoloških procesa postupaka iz točke II. određeni su Elaboratom gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o., verzija 5, izrađenim od ovlaštenog inženjera građevinarstva Denisa Škugora (Osijek, 15. veljače 2022.) koji je sastavni dio ovog rješenja.“

2. Ovo rješenje je sastavni dio dozvole ovog upravnog tijela KLASA: UP/I°-351-01/19-11/9, URBROJ: 2158/1-01-16/44-19-16 od 5. prosinca 2019., izmijenjene Rješenjem o izmjeni dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I°-351-01/20-11/13, URBROJ: 2158/1-01-16/45-20-16 od 16. studenoga 2020. godine.
3. Ostale odredbe dozvole KLASA: UP/I°-351-01/19-11/9, URBROJ: 2158/1-01-16/44-19-16 od 5. prosinca 2019., izmijenjene Rješenjem o izmjeni dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I°-351-01/20-11/13, URBROJ: 2158/1-01-16/45-20-16 od 16. studenoga 2020. ostaju nepromijenjene.

O b r a z l o ž e n j e

Na temelju odredbi članka 97. Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19, u dalnjem tekstu: Zakon) stranka je 22. siječnja 2021. ovom upravnom tijelu predala zahtjev za izmjenu dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I°-351-01/19-11/9, URBROJ: 2158/1-01-16/44-19-16 od 5. prosinca 2019. izmijenjene Rješenjem o izmjeni dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I°-351-01/20-11/13, URBROJ: 2158/1-01-16/45-20-16 od 16. studenoga 2020. (u dalnjem tekstu skupa: Dozvola) za dodavanje postupaka R12 i R13 te smanjenje broja vrsta otpada s 50 vrsta na 12 vrsta neopasnog otpada.

Ovo upravno tijelo je temeljem članka 85. stavka 2. i članka 97. stavka 3. Zakona dana 29. srpnja 2021. donijelo Rješenje o izmjeni Dozvole KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-34 protiv kojeg je, u zakonskom roku (4. kolovoza 2021.), Grad Donji Miholjac, zastupan po pročelnici Sanji Hatvalić mag. iur., temeljem Odluke gradonačelnika Donjeg Miholjca o davanju ovlaštenja Upravnom odjelu za komunalne, gospodarske, društvene djelatnosti i stručne poslove za poduzimanje radnji u postupku izdavanja dozvole za gospodarenje otpadom društvu VDM energija d.o.o. Križevci od dana 19. srpnja 2021., KLASA: 022-05/21-01/1 URBROJ: 2115/01-03-21-01, izjavio žalbu (KLASA: 351-01/21-01/7, URBROJ: 2115/01-04-01/02-21-10).

Ministarstvo je postupajući po žalbi u drugostupanjskom postupku svojim rješenjem KLASA: UP/II-351-02/21-21/25, URBROJ: 517-14-2-2-21-2 od 10. studenoga 2021. (u dalnjem tekstu: drugostupanjsko rješenje) poništilo rješenje ovog upravnog tijela od 29. srpnja 2021. i vratilo predmet ovom upravnom tijelu na ponovni postupak, uz sljedeće obrazloženje:

- da je prvostupansko tijelo odnosno Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Osječko-baranjske županije, donijelo pobijano rješenje bez izvođenja dokaza iz članka 91. stavka 5. Zakona i članka 49. Pravilnika o gospodarenju otpadom kojima se dokazuje je li metoda koja se u konkretnom slučaju koristi za postupak obrade otpada prihvatljiva sa stajališta zaštite okoliša odnosno dokaza na koji je način spriječeno širenje neugodnih mirisa izvan lokacije gospodarenja otpadom niti je u obrazloženju pobijanog rješenja obrazloženo iz kojeg razloga navodi o širenju neugodnih mirisa izvan lokacije gospodarenja otpadom nisu od utjecaja na ispunjavanje uvjeta
- da prvostupansko tijelo radi sudjelovanja na očevidu nije pozvalo Grad Donji Miholjac kao stranku u postupku obzirom da sukladno članku 68. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku stranke imaju pravo nazočiti očevidu, dok je odredbom članka 91. stavka 7. Zakona propisano tko obvezno sudjeluje na očevidu, a ne tko ima pravo sudjelovati na očevidu i o čijoj dispoziciji ovisi hoće li to pravo iskoristiti i
- da je pobijano rješenje donešeno u ponovljenom postupku u izvršavanju drugostupanjskog rješenja, u kojem prvostupansko tijelo nije postupilo u skladu s odredbom članka 92. stavka 1. Zakona odnosno nije niti pokrenulo postupak omogućavanja stranci uvida u Elaborat gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o., verzija 3. (Osijek, 29. travnja 2021.) radi izjavljivanja primjedbi na isti, s obrazloženjem kako je u prethodnom postupku pojašnjeno i odgovoreno na primjedbe koje su od Grada Donjeg Miholjca izjavljene u odnosu na isti Elaborat.

U izvršenju naprijed navedenog rješenja drugostupanjskog tijela ovo upravno tijelo je provelo sljedeće radnje.

Dopisom KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-48 od 17. prosinca 2021. zatražen je od Upravnog suda u Osijeku podatak je li pokrenut upravni spor protiv drugostupanjskog rješenja u zakonskom roku od 19. studenoga 2021. do 20. prosinca 2021., a dana 24. prosinca 2021. je od istog tijela zaprimljena obavijest da je provjerom u upisniku Upravnog suda u Osijeku utvrđeno da do dana 20. prosinca 2021. nije pokrenut upravni spor protiv navedenog rješenja.

Sukladno članku 91. stavku 5. Zakona i članku 49. Pravilnika o gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 81/20, u dalnjem tekstu: Pravilnik) ovo upravno tijelo je od stranke Zaključkom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4 URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-42 od 30. studenoga 2021. zatražilo da u roku od 30 dana od dana primitka istog zaključka dostavi dokaz da se na lokaciji gospodarenja otpadom - bioplinskom postrojenju u Donjem Miholjcu može u jednom trenutku privremeno skladištiti 98,63 t neopasnog otpada, a da se pritom ne ugrožava okoliš i kvaliteta života i rada na susjednim građevnim česticama odnosno prostoru dosega negativnih utjecaja te dokaz da je metoda koja se koristi za postupak obrade otpada prihvatljiva sa stajališta zaštite okoliša, odnosno da je ispitivanjem obavljenim od strane akreditirane osobe utvrđeno nepostojanje neugode uzrokovanе mirisom zbog otpada. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je stranka zaključak zaprimila 9. prosinca 2021. godine.

Vezano na prethodno stranka je 10. siječnja 2022. dostavila očitovanje u kojem u bitnom navodi da kapacitet gospodarenja neopasnim otpadom u bioplinskom postrojenju iznosi 98,63 t/dan ili 36.000 t/god što je definirano optimalnim doziranjem sirovina (biorazgradivi otpad i silaža) u proces anaerobne digestije, a s obzirom da se ova količina zaprimljenog otpada oporabi unutar 24 sata, ne dolazi do zadržavanja otpada na lokaciji čime se sprječava ugrožavanje okoliša i kvalitete života i rada na susjednim građevnim česticama, odnosno prostoru dosega negativnih utjecaja. Uz očitovanje su

dostavljena izvješća o provedenim analizama anaerobnog digestata sukladno Dodaku V. točki 2. dijelu C Pravilnika o nusproizvodima i ukidanju statusa otpada („Narodne novine“ broj 117/14) provedena putem akreditiranih laboratorijskih postrojenja (Eurofins Croatiakontrola, Zagreb i EC inspekt, Odjel za laboratorijsku djelatnost, Zagreb) iz kojih je razvidno od kojih je sirovina nastao digestat i iz koje je ukupne količine izuzet uzorak na kojem je provedena analiza. Preslike Izvješća prileže u spisu predmeta. Stranka je tijekom postupka Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja predala zahtjev za ukidanje statusa otpada za anaerobni digestat sukladno Pravilniku o nusproizvodima i ukidanju statusa otpada i o tome obavijestila ovo upravno tijelo. Preslika zahtjeva prileži spisu predmeta.

Sukladno članku 49. Pravilnika o gospodarenju otpadom kojim je propisano da se postojanje neugode uzrokovane mirisom zbog otpada utvrđuje ispitivanjem koje obavlja akreditirana osoba prema normi HRN EN 13725, dana 7. veljače 2022. stranka je ovom upravnom tijelu dostavila Izvješće o ispitivanju neugodnih mirisa na lokaciji bioplinskog postrojenja u Donjem Miholjcu, Hrvatska od 15. siječnja 2022. (Izvješće o ispitivanju br. 21-2335-06, u dalnjem tekstu: Izvješće) i Stručno mišljenje o ispitivanju neugodnih mirisa na lokaciji bioplinskog postrojenja u Donjem Miholjcu, Hrvatska (Broj: EO-21-2335-06) od 16. siječnja 2022., izrađena od Eurofins KVI-PLUSZ Environmental Testing Office Ltd., Laboratorija za ispitivanje akreditiranog od strane NAH-a pod br. NAH-1-13771/2019., 1211 Budimpešta (preslika potvrde o akreditaciji prileži spisu predmeta) te preslike ovjerenog prijevoda s engleskog jezika od strane stalnog sudskog tumača za engleski i talijanski jezik – Saša Slavić Škunca od 4. veljače 2022. godine.

Eurofins KVI-PLUSZ Environmental Testing Office Ltd izvršio je ispitivanja neugodnih mirisa za utvrđivanje učinka neugodnih mirisa te je na temelju rezultata ispitivanja neugodnih mirisa utvrdio raspon utjecaja zaštite od neugodnih mirisa. Za postupak detekcije i uzorkovanja za određivanje granice vrijednosti razrjeđenja (koncentracija mirisa) koristile su se metode, tehnike i alati uzorkovanja prema Normi MSZ EN 13725:2003: *Kvaliteta zraka. Određivanje koncentracije neugodnih mirisa pomoći dinamičke olfaktometrije* i Normi MSZ 21457-2:2002: *Meteorološke veličine koje karakteriziraju prijenos onečišćujućih tvari u zrak* te se utvrdilo kako se područje utjecaja izvora neugodnih mirisa ne može odrediti jer je maksimalna koncentracija neugodnih mirisa ostala ispod granične vrijednosti, odnosno koncentracija mirisa je niža od 1,5 UO/m³ na vanjskom području bioplinskog postrojenja VDM Energija d.o.o. i izveo zaključak da se prema rezultatima modeliranja područja utjecaja izvora neugodnih mirisa ne može označiti bioplinsko postrojenje kao izvor širenja neugodnih mirisa van lokacije postrojenja.

Temeljem dostavljenih dokaza (Izvješće o ispitivanju neugodnih mirisa na lokaciji bioplinskog postrojenja u Donjem Miholjcu) iz članka 91. stavka 5. Zakona i članka 49. Pravilnika nije utvrđeno širenje neugodnih mirisa van lokacije gospodarenja otpadom što znači da je postupak obrade otpada u bioplinskom postrojenju prihvatljiv sa stajališta zaštite okoliša te da nema utjecaja na ispunjavanje uvjeta iz članka 91. Zakona.

Zaključkom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4 URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-43 od 30. studenoga 2021. je od izrađivača elaborata gospodarenja otpadom zatraženo očitovanje je li bilo potrebno izraditi „Analizu utjecaja na okoliš“ obzirom da se u Elaboratu gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o., verzija 3., (29. travnja 2021.) navodi da dopuštena ukupna količina svih vrsta otpada koji se u jednom trenutku može privremeno skladištiti na predmetnoj lokaciji gospodarenja otpadom iznosi 98,63 tone te na koji način je spriječena pojava neugodnih mirisa izvan lokacije na kojoj se nalazi postrojenje u kojem se obavlja uporaba otpada. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je izrađivač predmetnog elaborata zaključak zaprimio 7. prosinca 2021. godine.

Vezano na prethodno izrađivač je 10. siječnja 2022. dostavio očitovanje u kojem se u bitnom navodi sljedeće:

„VDM Energija d.o.o. ima kapacitet oporabe manji od 100 t/dan, a postupak anaerobne razgradnje je jedini postupak oporabe što znači da nije obveznik ishodenja okolišne dozvole, stoga ne podliježe obvezama propisanim točkom 10.8. Svi planirani zahvati iz područja gospodarenja otpadom za koje je

s kapacitetom manjim od 100 t/dan nije na popisu djelatnosti kojima se mogu prouzročiti emisije kojima se onečišćuje tlo, zrak vode i more i za koje je potrebno ishoditi okolišnu dozvolu te stranka nije obveznik ishođenja okolišne dozvole pa tako nije ni obveznik provedbe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, kao što je i propisano pozitivnim propisima koji uređuju zaštitu okoliša te nema utjecaja na ispunjavanje uvjeta iz članka 91. Zakona.

Kako anaerobnom razgradnjom nastaje anaerobni digestat i biopljin sukladno članku 7. stavku 1. Zakona za postupak obrade otpada u bioplinskom postrojenju primjenjen je red prvenstva gospodarenja otpadom i to recikliranje što je prihvatljivo sa stajališta zaštite okoliša jer osigurava primjenu reda prvenstva gospodarenja otpadom posebice otpada koji je pogodan za obradu recikliranjem ili drugim postupkom uporabe, na način kojim ne šteti okolišu, te osigurava postupno smanjenje odlaganja otpada.

U drugostupanjskom rješenju se, između ostalog, navodi da prvostupansko tijelo radi sudjelovanja na očevidu nije pozvalo žalitelja kao stranku u postupku obzirom da sukladno članku 68. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku stranke u postupku imaju pravo nazočiti očevidu, dok je odredbom članka 91. stavak 7. Zakona propisano tko obvezno sudjeluje na očevidu (predstavnik podnositelja zahtjeva i nositelj izrade elaborata gospodarenja otpadom), a ne tko ima pravo sudjelovati na očevidu i o čijoj dispoziciji ovisi hoće li to pravo iskoristiti.

Sukladno članku 68. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku i članku 91. stavku 7. Zakona ovo upravno tijelo je Zaključkom KLASA: UP/I -351-01/21-11/4, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-40 od 29. studenoga 2021. pozvalo ovlaštene predstavnike stranaka u postupku (VDM Energija d.o.o., Grad Donji Miholjac) i nositelja izrade Elaborata gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o. iz Križevaca, Gregurovec 23., verzija 3 od 29. travnja 2021. da prisustvuju očevidu 8. prosinca 2021. godine.

Očevidu su sukladno članku 91. stavku 7. Zakona i članku 68. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku prisustvovali prokurist stranke, Đurđa Jakovljev te ovlašteni predstavnici Grada Donjeg Miholjca, Sanja Hatvalić i Oto Šverer i opunomoćenik nositelja izrade elaborata, Nataša Uranjek. O provedenom očevidu je sastavljen zapisnik, KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-47, koji je uložen u spis predmeta.

Kako je tijekom postupka stranka odlučila smanjiti kapacitet uporabe otpada sa 36.000 t/god odnosno 98,63 t/dan na 25.550 t/god odnosno 70 t/dan, anaerobnom razgradnjom u bioplinskom postrojenju postupkom R3, zbog čega je u prilogu dostavila novu verziju Elaborata gospodarenja otpadom (Elaborat gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o., verzija 4 od 5. siječnja 2022., u dalnjem tekstu EGO, verzija 4) ovaj Upravni odjel je Zaključkom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-56 od 12. siječnja 2022. pozvao ovlaštene predstavnike stranaka u postupku (VDM Energija d.o.o. i Grad Donji Miholjac) i nositelja izrade elaborata (Denisa Škugora) da prisustvuju očevidu 21. siječnja 2022. godine radi utvrđivanja ispunjavanja uvjeta iz EGO, verzija 4 Očevidu su sukladno članku 91. stavku 7. Zakona i članku 68. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku prisustvovali prokurist stranke, Đurđa Jakovljev te ovlašteni predstavnici Grada Donjeg Miholjca, Sanja Hatvalić i Oto Šverer i opunomoćenik nositelja izrade elaborata, Marko Teni te je sastavljen zapisnik, KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-57 u kojem je konstantirano, između ostalog, od strane predstavnika Grada Donjeg Miholjca da nisu uočene nikakve nepravilnosti u radu bioplinskog postrojenja te da se građani više ne žale na neugodne mirise. Zapisnik je uložen u spis predmeta.

Sukladno odredbi članka 92. Zakona dana 24. siječnja 2022. objavljen je Poziv KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-58 na uvid u predmetni elaborat, a na koji je dana 4. veljače 2022. gradonačelnik Donjeg Miholjca dostavio pisane primjedbe, u kojima se navodi sljedeće:

„Uvidom u sadržaj zahtjeva i elaborata, objavljenog na mrežnoj stranici Osječko-baranjske županije utvrdili smo sljedeće primjedbe:

- 1. provesti ocjenu o potrebi procjene utjecaja na okoliš*
- 2. ugraditi analizator kontinuiranog mjerjenja emisija onečišćujućih tvari u otpadnom plinu na dimovod motora sa unutarnjim izgaranjem*

potrebito ishoditi okolišnu dozvolu s Priloga II. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš, te nije ni obveznik provedbe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.

Nadalje, sukladno odredbi članka 4. stavka 1. točke 33. Zakona „oporaba otpada“ je svaki postupak čiji je glavni rezultat uporaba otpada u korisne svrhe kada otpad zamjenjuje druge materijale koje bi inače trebalo uporabiti za tu svrhu ili otpad koji se priprema kako bi ispunio tu svrhu, u tvornici ili u širem gospodarskom smislu. U Dodatku II. ovoga Zakona sadržan je popis postupaka oporabe koji ne isključuje druge moguće postupke oporabe. Kako se načelom kružnog gospodarstva nastoje poticati mogućnosti kojima se postiže najbolji ukupni rezultat za okoliš, a proizvodnja energije iz otpada može imati važnu ulogu u energetskim i klimatskim politikama Europske unije, a što proizlazi iz dokumenta Europske komisije, Zatvaranje kruga – akcijski plan Europske unije za kružno gospodarstvo, Bruxelles, 2. 12. 2015. COM (2015) 614 final, što je primjenjivo u konkretnom slučaju jer oporabom otpada anaerobnom digestijom u bioplinskem postrojenju nastaje uz anaerobni digestat i bioplinsko VDM Energija d.o.o. koristi u korisne svrhe, za proizvodnju električne energije, a za što posjeduje Rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije iz postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i koogeneraciju, KLASA: UP/I-034-02/1-15/17, URBROJ: 371-06-18-8 od 7. prosinca 2018. izdano od Hrvatske regulatorne agencije, Zagreb.

Oporabom otpada u bioplinskem postrojenju stvaranje otpada se svodi na najmanju moguću mjeru, jer VDM Energija d.o.o. planira ukinuti status otpada za anaerobni digestat što je prihvatljivo sa stajališta zaštite okoliša jer će se moći koristiti u korisne svrhe što je cilj strategije kružnog gospodarstva te težnja Europske unije u razvoju prema održivom i konkurentnom gospodarstvu.

Nadalje, navedena količina zaprimljenog otpada u jednom danu se mora unutar 24 sata obraditi te ubaciti u bioplinsko postrojenje u proces anaerobne razgradnje (R3), što znači da na lokaciji nema zadržavanja otpada duže od 1 dana čime se sprječava pojava procesa truljenja u otpadu i razvijanje neugodnih mirisa. U slučaju zastoja u radu bioplinskog postrojenja (npr. kvara uređaja) koji traje duže od 24 sata od vremena kada je otpad privremeno uskladišten na lokaciji obvezno se zaustavlja tehnološki proces prihvata otpada te se obavještava Državni inspektorat, odnosno nadležna inspekcija zaštite okoliša. Otpad se tretira mikrobiološkim preparatom za uklanjanje neugodnih mirisa. Obrazloženo u Elaboratu gospodarenja otpadom u Poglavlju III. na stranici 8.“

Člankom 95. stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) je propisano da je prije puštanja u rad postrojenja, uključujući probni rad, za rad postojećih postrojenja, te prije značajne promjene u radu postrojenja namijenjenog obavljanju djelatnosti kojom se mogu prouzročiti industrijske emisije, operater dužan ishoditi okolišnu dozvolu u skladu s istim Zakonom i Uredbom o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“ broj 8/14 i 5/18) kojom su utvrđene djelatnosti kojima se mogu prouzročiti industrijske emisije.

Na popisu djelatnosti kojima se mogu prouzročiti emisije kojima se onečišćuje tlo, zrak vode i more i za koje je potrebno ishoditi okolišnu dozvolu, Priloga I. Uredbe o okolišnoj dozvoli, pod točkom 5.3. (b) navedeno je, između ostalog, ako je jedini postupak obrade otpada anaerobna razgradnja prag kapaciteta za ovaj postupak iznosi 100 t/dan. Istom točkom ove Uredbe je navedeno da se oporaba ili spoj oporabe i zbrinjavanja neopasnog otpada kapaciteta većeg od 75 tona po danu, uključujući jedan ili više sljedećih postupaka, što ne obuhvaća postupke obuhvaćene posebnim propisom kojim se prenose odredbe Direktive 91/271/EEZ:

- *biološka obrada*
- *prethodna obrada otpada za spaljivanje ili suspaljivanje,*
- *obrada šljake i pepela,*
- *obrada u drobilicama metalnog otpada, uključujući otpadnu električnu i elektroničku opremu i otpadna vozila i njihove dijelove.*

Sukladno naprijed navedenom, a temeljem odredbi Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“ broj 61/14 i 3/17), Uredbe o okolišnoj dozvoli, obavljanje djelatnosti oporabe neopasnog otpada anaerobnom razgradnjom kao jedinim postupkom obrade otpada

Vezano za žalbene navode žalitelja, a navedene Rješenjem Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja KLASA: UP/II-351-02/21-21/25, URBROJ: 517-14-2-2-21-2 od 10. studenoga 2021. kako se urbanističkim planom uređenja Industrijske zone Donji Miholjac (2.2.3. Zaštita okoliša) ne dozvoljavaju djelatnosti i tehnologije koje onečišćuju okoliš ili ne mogu osigurati propisane mjere zaštite okoliša i kvalitete života i rada na susjednim građevnim česticama odnosno prostoru dosega negativnih utjecaja, ovo upravno tijelo je dopisom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4 URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-45 od 6. prosinca 2021. od Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Osječko-baranjske županije zatražilo očitovanje o istom.

Vezano na prethodno dana 22. prosinca 2021. je zaprimljeno očitovanje istog Upravnog odjela KLASA: 350-01/21-01/77, URBROJ: 2158/1-16-01/01-21-4 u kojem se u bitnom navodi da je uvidom u UPU Industrijske zone Donji Miholjac („Službeni glasnik Grada Donji Miholjac“ broj 6/07, 8/15, 12/15, 6/20 – pročišćeni tekst), kartografski prikaz broj 1. korištenje i namjena površina, utvrđeno da se k.c.br. 1124/3 k.o. Donji Miholjac nalazi unutar granica obuhvata industrijske zone te je predmetna građevina u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom planirana prostornim planom.

Temeljem odredbi Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, članci 86.-89.), odluka o izradi prostornog plana objavljuje se u Narodnim novinama, u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave koja je tu odluku donijela te se dostavlja Zavodu za prostorni razvoj. Nositelj izrade prostornog plana dužan je obavijestiti javnost o izradi prostornog plana (izradi novog plana, njegovih izmjena i/ili dopuna, odnosno zasebno stavljanje izvan snage) na mrežnoj stranici jedinice lokalne samouprave i u Informacijskom sustavu prostornog uređenja. Obavijest o izradi prostornog plana dostavlja se u Informacijski sustav prostornog uređenja u roku od osam dana od objave u službenom glasniku.

S obzirom na informacije da je pokrenut postupak izmjene i dopune UPU Industrijske zone Donji Miholjac, ovo upravno tijelo je izvršilo uvid u Narodne novine, Službeni glasnik Grada Donji Miholjac, mrežne stranice Grada i Informacijski sustav prostornog uređenja te je utvrđeno da odluka o izmjenama i/ili dopunama nije objavljena niti postoji obavijest o izradi UPU Industrijske zone Donji Miholjac.

Nakon što je pregledom EGO, verzija 4 uočeno da isti sadrži i postupak sakupljanja otpada, a obzirom da sakupljanje otpada prema definiciji iz članka 4. stavka 1. točke 53. Zakona podrazumijeva prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu, što ovdje nije slučaj, jer se otpad obrađuje na lokaciji na kojoj se i zaprima te za isti nije potrebno u ovaj elaborat gospodarenja otpadom uvrstiti postupak *S - sakupljanja otpada*, ovo upravno tijelo je Zaključkom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-61 od 8. veljače 2022. pozvalo stranku da u roku 8 dana od dana primitka predmetnog zaključka postupi po istom. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je stranka isti zaprimila 14. veljače 2021. godine.

Dana 15. veljače 2021. je kod ovog upravnog tijela zaprimljen Elaborat gospodarenja otpadom VDM Energija d.o.o., verzija 5. od 15. veljače 2022. (dalje u tekstu EGO, verzija 5) te je Zaključkom KLASA: UP/I-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-63 određeno provođenje očevida lokacije građevine za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom radi utvrđivanja ispunjavanja uvjeta iz predmetnog elaborata te su pozvani ovlašteni predstavnici stranaka u postupku (VDM Energija d.o.o. i Grad Donji Miholjac) i nositelj izrade elaborata (Denis Škugor) da prisustvuju očevidu 22. veljače 2022. godine.

Očevidu su sukladno članku 91. stavak 7. Zakona i članku 68. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku prisustvovali prokurist stranke, Đurđa Jakovljev, ovlašteni predstavnici Grada Donjeg Miholjca, Sanja Hatvalić i Oto Šverer te opunomoćenik nositelja izrade elaborata, Marko Teni, o provedenom očevidu je sastavljen zapisnik, KLASA: UP/I-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-64 od 22. veljače 2022.

Na očevidu su predstavnici Grada Donjeg Miholjca izjavili kako se u nekoliko navrata od zadnjeg očevida (21. siječnja 2022.) u dijelu naselja u blizini bioplinskog postrojenja, odnosno u blizini industrijske zone, osjetio neugodni miris gnoja za koji nisu sigurni da potječe od bioplinskog postrojenja

Obrazloženje:

1. Provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/2018) i odredbe članka 24., 25., 26. i 27. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“ 3/17). Naime, za zahvate navedene u točki 10.8. Svi planirani zahvati iz područja gospodarenja otpadom za koje je potrebno ishoditi okolišnu dozvolu prema posebnom propisu Priloga II. Uredbe, a vezano uz točku 13. Izmjene zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš.

Postupak ocjene bi se svakako trebao provesti jer nositelj zahvata VDM Energija d.o.o. planira izmjene u radu bioplinskog postrojenja na k.č.br. 1124/3 k.o. Donji Miholjac uvođenjem novih sirovina za pripremu supstrata za anaerobnu digestiju, odnosno procjena se trebala provesti prije izdavanja Dozvole za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I-351-01/19-11/9, URBROJ: 2158/1-01-16/44-19-16 od 5. prosinca 2019. godine.

2. Ugraditi automatski mjerni sustav (AMS) na dimovod motora sa unutarnjim izgaranjem

Djelatnost sakupljanja i oporabe otpada, koju provodi VDM Energija d.o.o. je kontinuirana, odnosno odvija se tokom cijele godine (0-24h, 365 dana u godini).

Rezultati dobiveni povremenim mjerenjem emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora jedanput godišnje (sadašnje stanje) nisu reprezentativni, usporedivi, ne opisuju jasno odgovarajuće radno stanje postrojenja i lako su manipulativni.

Grad Donji Miholjac traži da se na motor sa unutarnjim izgaranjem, odnosno vertikalni dimovod (ispust onečišćujućih tvari u zrak), ugradi kontinuirani mjerni sustav (AMS) emisije onečišćujućih tvari otpadnih plinova u zrak. Operater, odnosno tvrtka VDM Energija d.o.o., u tom slučaju bila bi dužna osigurati kontinuirani prijenos podataka računalnom mrežom u informacijski sustav o praćenju emisija, koji vodi Ministarstvo, a sve prema Pravilniku o praćenju emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“ br. 47/21).“

Ovo upravno tijelo se očitovalo o istima dopisom od 7. veljače 2022. (KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-61) u kojem se između ostalog ističe.

Navedeno se ne može prihvati kao primjedbe na EGO, verzija 4, obzirom da je člankom 90. stavkom 1. Zakona propisano da je elaborat gospodarenja otpadom skup međusobno usklađenih dokumenata i nacrta kojima se dokazuje ispunjavanje uvjeta za obavljanje postupka gospodarenja otpadom s pripadajućim tehnološkim procesima, opisom metode izvođenja pripadajućih tehnoloških procesa kao funkcionalno tehnološke cjeline materijalnog toka otpada na lokaciji te ispunjavanje tehničko tehnoloških uvjeta, sigurnosno preventivnih mjera, ograničenja i obveza praćenja emisija te mjera upravljačkog nadzora.

Primjedbama na Elaborat gospodarenja otpadom utvrđuje se usklađenost Elaborata s propisima gospodarenja otpadom, a ne obveza ishođenja okolišne dozvole i provedbe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš koji su definirani propisima koji uređuju zaštitu okoliša s točno utvrđenim kriterijima za provedbu tih postupaka. Nadalje, obveza ugradnje automatskog mjernog sustava (AMS) na dimovod motora s unutarnjim izgaranjem uređena je propisom iz područja zaštite zraka.

Uvidom u bazu Registra onečišćavanja okoliša za područje Osječko-baranjske županije, za koje ovo upravno tijelo provodi validaciju unesenih podataka, utvrđeno je da stranka jednom godišnje u isti dostavlja podatke na PI-Z obrascu, odnosno podatke o emisijama onečišćujućih tvari u zrak iz motora s unutarnjim izgaranjem toplinske snage 1,05328 MW, što udovoljava obvezama sadržanim u odredbi članka 113. stavak 1. podstavak 1. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“ broj 42/21).

Slijedom svega navedenog, ovo upravno tijelo je mišljenja da se primjedbe na EGO, verzija 4 ne mogu prihvati jer nisu vezane za ispunjavanje uvjeta iz istog.

4. sustav upravljačkog nadzora metoda udovoljava uvjetima propisanim Pravilnikom o gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 81/20, u dalnjem tekstu: Pravilnik), čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 4. Zakona;
5. EGO, verzija 5 je izrađen u skladu sa Zakonom i Pravilnikom, a što je svojim pečatom potvrdio nositelj izrade elaborata Denis Škugor, ovlašteni inženjer građevinarstva – Rješenje o upisu Denisa Škugora, struč. spec. ing. aedif., Osijek, Dobriše Cesarića 8, OIB: 07412274981 u Imenik ovlaštenih inženjera građevinarstva KLASA: UP/I-360-01/15-01/84, URBROJ: 500-03-15-2 od 18. studenoga 2015., čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 5. Zakona;
6. građevina u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom planirana je dokumentom prostornog uređenja – Očitovanje Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Osječko-baranjske županije KLASA: 350-01/21-01/77, URBROJ: 2158/1-16-01/01-21-2 od 26. veljače 2021., čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 6. Zakona;
7. stranka raspolaže finansijskim jamstvom - Garancija broj 00-410-1100564.9 koju je izdala Podravska banka d.d., Opatička 3, Koprivnica, OIB: 97326283154, s rokom važenja od dana izdavanja 23. travnja 2021. do 27. travnja 2026., koja sadržava obvezu davatelja jamstva da financira uklanjanje i obradu svog otpada iz tablice 3. Elaborata gospodarenja otpadom koji se sukladno Dozvoli i Pravilniku može nalaziti na lokaciji gospodarenja otpadom i obvezu davatelja jamstva da financira izvršenje mjera nakon zatvaranja odnosno prestanka obavljanja postupaka za koje je izdana Dozvola, koja sadržajno odgovara članku 99. Zakona, čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 8. Zakona.

U postupku rješavanja zahtjeva za izmjrenom dozvole pribavljen je po službenoj dužnosti Uvjerenje Ministarstva pravosuđa i uprave KLASA: 740-02/21-03/25761, URBROJ: 514-05-02-01-01/01-21-02 od 1. ožujka 2021. da VDM energija d.o.o., OIB: 37045165848 sa sjedištem u Križevcima, Gregurovec 23, prema raspoloživim podacima Ministarstva pravosuđa i uprave, nema izrečenu kaznu zabrane obavljanja djelatnosti sukladno članku 88. stavku 6. točki 2. Zakona.

Uvidom u dokumentaciju temeljem koje je izdana Dozvola za koju je podnositelj zahtjeva tražio izmjenu i temeljem svega naprijed navedenog, utvrđeno je da VDM Energija d.o.o. iz Križevaca ispunjava uvjete iz članka 91. Zakona o održivom gospodarenju otpadom te je riješeno kao u izreci ovog Rješenja.

Upravna pristojba na zahtjev naplaćena je državnim biljegom u iznosu od 20 kuna sukladno Tar. br. 1. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi („Narodne novine“ broj 92/21), a upravna pristojba u iznosu od 1400 kuna za izdavanje ovog Rješenja propisno je naplaćena sukladno Tar. br. 57. (1) iste Uredbe.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja dopuštena je žalba Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, Zagreb, Radnička cesta 80, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja stranci. Žalba se podnosi putem ovog Upravnog odjela pismeno neposredno ili poštom, a može se izjaviti i usmeno na zapisnik. Stranke se imaju pravo odreći prava na žalbu od dana primitka prvostupanjskog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe.



DOSTAVITI:

1. VDM Energija d.o.o., Gregurovec 23, 48260 Križevci
2. Grad Donji Miholjac, Vukovarska 1, 31540 Donji Miholjac
3. Evidencija, ovdje
4. Pismohrana, ovdje

te da o tome nije obavještena Inspekcija zaštite okoliša jer ni pozivi građana nisu bili toliko učestali. Ova primjedba je unesena u zapisnik koji prileži spisu predmeta.

Sukladno odredbi članka 92. Zakona na mrežnoj stranici Osječko-baranjske županije ([www.obz.hr](http://www.obz.hr/index.php/oglasnik/zastita-okolisa-javne-rasprave-i-uvidi/317-upravna-tijela/upravni-odjel-za-prostorno-planiranje-zastitu-okolisa-i-prirode/zastita-okolisa-i-procjena-vrijednosti-nekretnina/1822-poživ-na-uvid-u-elaborat-gospodarenja-otpadom-2022-godina) putem linka <http://www.obz.hr/index.php/oglasnik/zastita-okolisa-javne-rasprave-i-uvidi/317-upravna-tijela/upravni-odjel-za-prostorno-planiranje-zastitu-okolisa-i-prirode/zastita-okolisa-i-procjena-vrijednosti-nekretnina/1822-poživ-na-uvid-u-elaborat-gospodarenja-otpadom-2022-godina>) objavljen je Poziv KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158-16-03/02-22-65 od 23. veljače 2022., kojim je strankama u postupku omogućen uvid u EGO, verzija 5 (rok od osam dana, odnosno od 24. veljače do 4. ožujka 2022.), a koje pravo nisu iskoristile niti se izjasnile pisanim putem te se smatra da nemaju primjedbi.

U postupku izdavanja izmjene Dozvole prema članku 91. stavak 1. Zakona, pregledom dostavljenih i po službenoj dužnosti pribavljenih dokaza, utvrđeno je sljedeće:

1. sukladno Izvatku iz sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru Poslovni broj: R3-107/2021-2 od 3. veljače 2021. stranka je registrirana za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 1. Zakona;
2. stranka raspolaže građevinom za koju je izdan akt kojim se dozvoljava uporaba prema posebnom propisu kojim se uređuje gradnja - preslika Izvatka iz zemljische knjige od 27. siječnja 2021. za k.č.br. 1124/3 k.o. Donji Miholjac, broj ZK uloška 3333 o upisu vlasništva VDM Energija d.o.o., OIB: 37045165848, Gregurovec 14, Gregurovec, 48260 Križevci i preslika Uporabne dozvole KLASA: UP/I°-361-05/18-01/000082, URBROJ: 2158/1-01-16-01/07-18-0008 izdane 16. kolovoza 2018. od Upravnog odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo Osječko-baranjske županije kojom se dozvoljava uporaba izgrađene građevine gospodarske namjene, proizvodne djelatnosti – bioplinsko postrojenje (kapaciteta do 1MW), 2. skupine na građevnoj čestici 1124/3 k.o. Donji Miholjac u Donjem Miholjcu, Industrijska zona, sastavni dio navedene složene građevine bioplinskog postrojenja prema Mapi 1 Izmjena i dopuna Glavnog projekta Arhitektonski projekt - Izmjene i dopune (Prostor EKO d.o.o. Bjelovar, 10. svibnja 2018.) je i prostor namijenjen za privremeno skladištenje silaže (horizontalni silos) na kojem se planira obavljati privremeno skladištenje otpada, čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 2. Zakona;
3. stranka zapošljava osobu odgovornu za gospodarenje otpadom sukladno članku 89. Zakona što dokazuje Odlukom o imenovanju i preslikom ugovora o radu na neodređeno vrijeme za odgovornu osobu za gospodarenje otpadom Josipa Špoljarića, izjavom odgovorne osobe za gospodarenje otpadom i Uvjerenjem Ministarstva pravosuđa i uprave, Uprave za kazneno pravo, Odjela za kaznene evidencije da Josip Špoljarić prema raspoloživim podacima kaznene evidencije Ministarstva pravosuđa i uprave nije osuđivan za kaznena djela propisana člankom 89. stavkom 1. točkom 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, čime ispunjava uvjet propisan člankom 91. stavkom 1. točkom 3. Zakona;

Stranka je tijekom postupka ovom upravnom tijelu dostavila obavijest o promjeni osobe odgovorne za gospodarenje otpadom uz koju je priloženo sljedeće: Ugovor o radu na neodređeno vrijeme od 27. studenoga 2018., Odluka o imenovanju osobe odgovorne za gospodarenje otpadom u VDM Energija d.o.o od 11. studenoga 2021. i ispunjeni obrazac IIIa za odgovornu osobu za gospodarenje otpadom Josipa Špoljarića te Izjava Josipa Špoljarića od 11. studenoga 2021. godine.

Stoga je ovo upravno tijelo, dopisom KLASA: UP/I°-351-01/21-11/4, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-41 od 30. studenoga 2021. zatražilo od Ministarstva pravosuđa i uprave, Uprave za kazneno pravo, Odjela za kaznene evidencije uvjerenje da odgovorna osoba za gospodarenje otpadom Josip Špoljarić nije osuđen. Dana 28. prosinca 2021. je u spis predmeta zaprimljeno Uvjerenje istog Ministarstva KLASA: 740-02/21-03/186276, URBROJ: 514-05-02-01-01/01-21-02 od 22. prosinca 2021. da Josip Špoljarić nije osuđivan.

O TOME OBAVIJEST

1. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Zavod za zaštitu okoliša i prirode
Radnička cesta 80/7, 10000 Zagreb
2. Državni inspektorat, Područni ured Osijek
Služba za nadzor zaštite okoliša
Ulica Hrvatske Republike 21/I, 31000 Osijek

